

Guida alla partecipazione civica nel monitoraggio ambientale – Il caso di Valle Galeria

Questa breve guida nasce nell'ambito del progetto europeo ENFORCE, che lavora per rafforzare la partecipazione dei cittadini ai processi di monitoraggio e conformità ambientale.

A partire dai contenuti di uno dei deliverable scientifici del progetto (D2.1), il partenariato ha elaborato una serie di guide sintetiche e visuali, pensate per rendere più accessibili i principali strumenti e diritti che permettono ai cittadini di contribuire alla tutela dell'ambiente e alla segnalazione di possibili violazioni.

Le guide sono state tradotte nelle lingue dei diversi case studies territoriali del progetto e adattate ai contesti locali. Questa versione è quella sviluppata da A Sud per il caso studio di Valle Galeria, un'area della periferia romana segnata da forti pressioni ambientali e da una lunga storia di mobilitazione civica sui temi dell'inquinamento e della salute.

La guida spiega in modo semplice:

- che cosa si intende per conformità ambientale e perché è un processo che riguarda istituzioni, comunità e cittadini;
- quali sono i principali quadri normativi europei su temi come qualità dell'aria, acqua, suolo e biodiversità;
- quali diritti hanno i cittadini in materia di accesso alle informazioni e partecipazione;
- quali azioni concrete possono essere intraprese per documentare e segnalare possibili violazioni ambientali, nel rispetto delle regole e delle procedure.

L'obiettivo è offrire uno strumento di orientamento che aiuti cittadini, attivisti e comunità locali a partecipare in modo informato ai processi di monitoraggio ambientale, contribuendo alla raccolta di evidenze e al rafforzamento della trasparenza nelle politiche di controllo dell'inquinamento.

Nel progetto ENFORCE, la citizen science e le osservazioni dei cittadini possono infatti integrare i sistemi istituzionali di monitoraggio, contribuendo a individuare più rapidamente situazioni critiche e a migliorare l'applicazione delle norme ambientali.

La guida che pubblichiamo qui è quindi uno strumento pensato per rafforzare il ruolo delle comunità nella difesa dell'ambiente, mettendo a disposizione informazioni utili su diritti, strumenti e buone pratiche per un monitoraggio civico efficace.

Conformità ambientale nel controllo dell'inquinamento (aria, acqua, suolo)

La conformità ambientale è un processo di governance dinamico che si adatta continuamente ai cambiamenti legali, sociali e tecnologici. Piuttosto che ridurre la conformità all'applicazione delle norme, è meglio intenderla come un ciclo dinamico composto da dimensioni interconnesse: promozione, monitoraggio, controllo di qualità e valutazione. Ogni dimensione rafforza le altre e tutte le dimensioni sono potenziate dall'innovazione, da istituzioni trasparenti e da una partecipazione significativa dei cittadini.



Sfide di conformità

Il controllo dell'inquinamento è ostacolato dalla diffusione delle fonti di emissione, dagli eventi di inquinamento di breve durata e dalla limitata capacità istituzionale di ispezione. Le reti di monitoraggio spesso non dispongono della densità spaziale necessaria per rilevare l'inquinamento localizzato, creando lacune probatorie.



Principali quadri normativi e regolamentari in Europa

Gli strumenti chiave dell'UE includono le Direttive sulle Emissioni Industriali, sulle Discariche, sugli Impianti di Combustione Medi, sull'Acqua Potabile, sulla Qualità dell'Aria Ambiente e sul Trattamento delle Acque Reflue Urbane, insieme al Piano d'azione inquinamento zero (2021). Cruciale a livello di giurisprudenza europea è stata la recente sentenza della Corte europea dei Diritti dell'Uomo del 30 gennaio 2025 (caso Cannavacciuolo e altri contro Italia).



Partecipazione dei cittadini e innovazione

La scienza civica può integrare il monitoraggio istituzionale attraverso sensori a basso costo e segnalazioni partecipative, favorendo la diagnosi precoce e la conformità quando allineata a standard e formazione condivisi. Applicazioni come l'app Themis supportano la raccolta e la trasmissione di prove ambientali.



Linee guida per i cittadini

I tuoi diritti

- Accedere alle informazioni relative all'inquinamento
- Partecipare alle consultazioni
- Segnalare casi sospetti di inquinamento

Cosa puoi fare

- Raccogliere, documentare le osservazioni (data, ora, luogo) e conservare le prove (foto, video, appunti) in base ai protocolli
- Rispettare la legalità, la privacy e i diritti di proprietà
- Contribuire con osservazioni qualitative ove necessario



Linee guida per i pubblici ministeri

Soglie legali chiave

- Superamento degli standard vincolanti
- Violazione degli obblighi di autorizzazione o monitoraggio

Prove necessarie

- Documentazione dei metodi e delle procedure di raccolta del dato
- Calibrazione o convalida da parte di esperti, ove pertinente

Considerazioni

- Valutazione caso per caso e conformità legale
- L'interoperabilità aggiunge valore

Buone pratiche

- Utilizzare i dati dei cittadini come prove corroboranti
- Applicare un ragionamento probatorio trasparente

ENFORCE ECCI TOOL e **PLAZA** faciliteranno la partecipazione strutturata e l'uso di prove nella conformità ambientale. Per saperne di più: <https://join-enforce.eu/>

La conformità ambientale nel settore del disboscamento e nella gestione delle foreste

La conformità ambientale è un processo di governance dinamico che si adatta continuamente ai cambiamenti legali, sociali e tecnologici. Piuttosto che ridurre la conformità all'applicazione delle norme, è meglio intenderla come un ciclo dinamico composto da dimensioni interconnesse: promozione, monitoraggio, controllo di qualità e valutazione. Ogni dimensione rafforza le altre e tutte le dimensioni sono potenziate dall'innovazione, da istituzioni trasparenti e da una partecipazione significativa dei cittadini.



Sfide di conformità

Il disboscamento illegale persiste a causa della scarsa capacità istituzionale, della corruzione, della posizione geografica remota e della complessità delle catene di approvvigionamento. Le ricerche dimostrano che questi fattori compromettono i regimi di legalità, in particolare in alcune zone dell'Europa centrale e orientale.



Principali quadri normativi e regolamentari in Europa

Gli strumenti chiave dell'UE includono il Regolamento UE sul legname (UE) n. 995/2010 e il Regolamento sui prodotti senza deforestazione (UE) 2023/1115. Anche la Legislazione Forestale Nazionale è fondamentale, in particolare il Testo Unico in materia di Foreste e Filieri Forestali (TUFF), emanato con il D.Lgs. 3 aprile 2018, n. 34.



Partecipazione cittadina e Innovazione

Il disboscamento illegale è un settore chiave per combinare il monitoraggio satellitare, la tracciabilità digitale e le segnalazioni civiche. Le osservazioni dei cittadini sono più efficaci quando sono allineate con metodi condivisi e sistemi interoperabili.



Linee guida per i cittadini

I tuoi diritti

- Accedere alle informazioni sulle foreste
- Segnalare casi sospetti di disboscamento illegale

Cosa puoi fare

- Documentare le irregolarità con foto georeferenziate
- Preservare la scena del fatto illecito
- Seguire le procedure relative alla raccolta delle prove
- Collaborare con esperti e società civile



Linee guida per i pubblici ministeri

Soglie legali chiave

- Disboscamento senza permessi validi
- Violazione degli obblighi di necessaria diligenza

Prove necessarie

- Specie validate o dati sul campo
- Conferma da parte di esperti

Considerazioni

- Valutazione caso per caso e conformità legale
- L'interoperabilità aggiunge valore

Buone pratiche

- Integrare i dati dei cittadini nell'applicazione della legge con un approccio basato sul rischio

ENFORCE ECCI TOOL e **PLAZA** faciliteranno la partecipazione strutturata e l'uso di prove nella conformità ambientale. Per saperne di più: <https://join-enforce.eu/>

Conformità ambientale nella conservazione della biodiversità

La conformità ambientale è un processo di governance dinamico che si adatta continuamente ai cambiamenti legali, sociali e tecnologici. Piuttosto che ridurre la conformità all'applicazione delle norme, è meglio intenderla come un ciclo dinamico composto da dimensioni interconnesse: promozione, monitoraggio, garanzia e valutazione. Ogni dimensione rafforza le altre e tutte sono potenziate dall'innovazione, da istituzioni trasparenti e da una partecipazione significativa dei cittadini.



Sfide di conformità

Il declino della biodiversità persiste nonostante i solidi quadri giuridici, a causa degli impatti cumulativi e dell'applicazione frammentaria delle norme. Le cause giudiziarie confermano la portata vincolante della legislazione dell'UE in materia di natura.



Principali quadri normativi e regolamentari in Europa

Gli strumenti chiave dell'UE includono le direttive Uccelli e Habitat, nonché la Legge sul Ripristino della Natura (2024). Anche i Piani Nazionali di Adattamento svolgono un ruolo fondamentale, come per l'Italia il Piano Nazionale di Adattamento ai Cambiamenti Climatici (PNACC), approvato il 21 dicembre 2023,



Partecipazione cittadina e Innovazione

Le piattaforme di citizen science come MINKA, insieme a strumenti come Geo-Wiki e WaCoDiS, supportano il monitoraggio standardizzato della biodiversità attraverso osservazioni strutturate dei cittadini e l'integrazione con Copernicus e altre fonti di dati geospaziali.



Linee guida per i cittadini

I tuoi diritti

- Accesso ai dati sulla biodiversità
- Partecipazione alla pianificazione della conservazione

Cosa puoi fare

- Registrare le specie utilizzando applicazioni convalidate
- Seguire i protocolli standard
- Collaborare con esperti



Linee guida per i pubblici ministeri

Soglie legali chiave

- Danni alle specie protette
- Danni all'habitat

Considerazioni

- Valutazione caso per caso e conformità legale
- L'interoperabilità aggiunge valore

Prove necessarie

- Dati sulle specie convalidati
- Conferma da parte di esperti

Buone pratiche

- Combinare la scienza civica con la valutazione degli esperti

ENFORCE ECCI TOOL e **PLAZA** faciliteranno la partecipazione strutturata e l'uso di prove nella conformità ambientale. Per saperne di più: <https://join-enforce.eu/>